

# **ЗАКОН ТУРКМЕНИСТАНА**

## **О местном самоуправлении**

(Ведомости Милли Генгеша Туркменистана, 2022 г., № 4, ст.109)

(С изменениями внесенным Законом Туркменистана  
от 16.03.2023 г. № 541-VI)

*Настоящий Закон устанавливает правовые основы осуществления местного самоуправления, порядок образования и деятельности, полномочия органов местного самоуправления, их должностных лиц, членов и регулирует взаимоотношения с органами государственной власти.*

### **ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 1. Местное самоуправление**

1. Местное самоуправление – это непосредственная или через представительные органы организация деятельности граждан на основе Конституции и законов Туркменистана исходя из интересов всего населения на соответствующей территории для самостоятельного решения вопросов местного значения и удовлетворения потребностей населения.

2. Органы государственной власти создают правовые, организационные, материально-финансовые и другие условия для образования органов местного самоуправления и совершенствования их деятельности.

#### **Статья 2. Система местного самоуправления**

1. Систему местного самоуправления образуют Генгеша и органы территориального общественного самоуправления.

2. Генгеша являются представительными органами, члены которых избираются гражданами Туркменистана, проживающими в соответствующих административно-территориальных единицах, на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права тайным голосованием сроком на пять лет. Порядок проведения выборов членов Генгеша определяется Конституцией Туркменистана и Избирательным кодексом Туркменистана.

3. Органы территориального общественного самоуправления – это не имеющее членства сообщество дееспособных физических лиц (далее – физических лиц) на добровольной основе, без образования юридического лица, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, направленное на удовлетворение потребностей населения на соответствующей территории.

4. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

### **Статья 3. Законодательство Туркменистана о местном самоуправлении**

Законодательство Туркменистана о местном самоуправлении основывается на Конституции Туркменистана и состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Туркменистана.

### **Статья 4. Право граждан на осуществление местного самоуправления**

1. Граждане Туркменистана, проживающие в соответствующих административно-территориальных единицах, осуществляют местное самоуправление путём участия в местных референдумах, выборах, собраниях, а также через выборные органы или собрания местного самоуправления.

2. Граждане независимо от национальности, цвета кожи, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений или иных обстоятельств имеют равные права на осуществление местного самоуправления непосредственно или через своих выборных представителей.

Иностранные граждане, лица без гражданства, постоянно или преимущественно проживающие на соответствующей территории, могут участвовать в местном самоуправлении в соответствии с законодательством Туркменистана.

3. Ограничение прав граждан на осуществление местного самоуправления запрещается.

4. Органы государственной власти обеспечивают государственные гарантии прав граждан на осуществление местного самоуправления.

### **Статья 5. Основные принципы деятельности органов местного самоуправления**

Основными принципами деятельности органов местного самоуправления являются законность, приоритет прав, свобод и законных интересов человека, гласность, самостоятельность в решении вопросов местного значения, взаимопомощь, соблюдение национальных традиций.

### **Статья 6. Правовые гарантии органов местного самоуправления**

1. Органы местного самоуправления самостоятельны в пределах своих полномочий и осуществляют на соответствующей территории полномочия, установленные законодательством.

2. Вмешательство в деятельность органов местного самоуправления в вопросах, относящихся к их полномочиям, не допускается.

## **Статья 7. Государственная поддержка и координация деятельности органов местного самоуправления**

Органы государственной власти создают необходимые условия для ведения самостоятельной деятельности органов местного самоуправления в пределах полномочий и способствуют гражданам в осуществлении прав на местное самоуправление.

## **Статья 8. Территориальное устройство местного самоуправления**

1. В Туркменистане в городах в этрапе, посёлках и генгешликах образуется орган местного самоуправления – Генгеш.

2. Основанием для образования Генгеша является нормативный правовой акт об отнесении населённых пунктов к категории города в этрапе, посёлка, образовании генгешлика.

3. По жилым комплексам, проспектам, улицам, многоквартирным жилым домам городов, посёлков, сёл могут быть образованы органы территориального общественного самоуправления.

## **ГЛАВА II. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ГЕНГЕША**

### **Статья 9. Форма работы Генгеша**

1. Основной формой работы Генгеша является сессия. Подготовка, созыв и проведение сессии Генгеша осуществляется в порядке, определённом статьёй 10 настоящего Закона.

2. Генгеш систематически информирует население о своей проводимой работе.

### **Статья 10. Порядок созыва и проведения сессии Генгеша**

1. Сессия Генгеша созывается по мере необходимости, но не реже двух раз в год. Сессия Генгеша созывается арчыном или по инициативе более половины от общего числа членов Генгешей. Если арчын по какой-либо причине не может исполнять свои обязанности, сессия созывается заместителем арчына.

2. Арчын Генгеша созывает первую сессию нового созыва в течение двух недель после выборов, открывает сессию и ведёт её до признания полномочий членов Генгеша, избрания нового арчына. Если арчын нового созыва не избран, решением Генгеша временное исполнение обязанностей арчына возлагается на одного из членов Генгеша.

3. Сессия считается правомочной при наличии не менее двух третей от общего числа избранных членов Генгеша.

4. Сессия Генгеша проводится в открытой форме. По решению Генгеша может быть проведено его закрытое заседание.

5. Составляется протокол сессии Генгеша. Протокол сессии подписывается арчыном и секретарём сессии.

6. Информационные сообщения о сессии Генгеша, решения, принятые на сессии, доводятся до сведения населения.

### **Статья 11. Решения Генгеша**

1. Генгеш принимает решения в пределах полномочий, предоставленных ему Конституцией Туркменистана, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Туркменистана.

2. Решения Генгеша принимаются открытым голосованием простым большинством голосов от общего числа членов Генгеша.

3. Решения Генгеша доводятся для всеобщего сведения и вступают в силу с момента обнародования.

### **Статья 12. Изменение или отмена решений Генгеша**

Изменение или отмена решений Генгеша, противоречащих Конституции, законам и иным нормативным правовым актам Туркменистана, осуществляется в соответствии с законодательством Туркменистана.

### **Статья 13. Досрочное упразднение Генгеша**

1. Генгеш может быть упразднён досрочно в следующих случаях:

- 1) на основе решения местного референдума;
- 2) на основе решения Генгеша, принятого большинством голосов не менее двух третей от общего числа членов Генгеша (самороспуск);
- 3) в связи с изменением административно-территориального устройства.

2. Генгеш может быть упразднён Меджлисом Туркменистана в случае нарушения Конституции и законов Туркменистана, невыполнения или ненадлежащего выполнения своих задач.

3. Досрочное упразднение Генгеша ведёт к прекращению полномочий членов Генгеша.

*(В редакции Закона Туркменистана от 16 марта 2023 г.).*

## **ГЛАВА III. ИЗБРАНИЕ НА ДОЛЖНОСТЬ АРЧЫНА, ЗАМЕСТИТЕЛЯ АРЧЫНА И ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ ЗАНИМАЕМОЙ ДОЛЖНОСТИ. РАСПОРЯЖЕНИЯ АРЧЫНА. ПОЛНОМОЧИЯ ГЕНГЕША, АРЧЫНА, ЗАМЕСТИТЕЛЯ АРЧЫНА**

**Статья 14. Избрание на должность арчына, его заместителя и освобождение от занимаемой должности**

1. Арчын города в этрапе, посёлка, генгешлика и его заместитель избираются из числа членов Генгеша путём открытого голосования простым большинством голосов от общего числа членов.

2. Арчын руководит работой Генгеша и подотчётен Генгешу.

3. В случае невозможности исполнения арчыном своих должностных обязанностей или освобождения его от должности его обязанности временно исполняет заместитель арчына. В случае невозможности исполнения должностных обязанностей арчына заместителем арчына или освобождения его от должности, временное исполнение обязанностей арчына по решению Генгеша возлагается на одного из членов Генгеша.

4. Основанием для рассмотрения вопроса об освобождении арчына, его заместителя от занимаемой должности являются:

- 1) подача заявления об освобождения от должности;
- 2) избрание одновременно в другой выборный орган;
- 3) переход на другую работу;
- 4) невозможность исполнения своих обязанностей по состоянию здоровья;
- 5) ненадлежащее исполнение своих обязанностей;
- 6) совершение порочащего деяния, несовместимого с его правовым статусом;
- 7) вступление в законную силу обвинительного приговора суда в отношении него;
- 8) требование не менее одной трети от общего числа членов Генгеша;
- 9) смерть, вступление в законную силу решения суда о признании его без вести пропавшим или объявлении умершим;
- 10) другие основания, установленные законодательством Туркменистана.

5. Решение о досрочном освобождении от должности арчына, его заместителя принимается путём открытого голосования большинством голосов не менее двух третей от общего числа членов Генгеша.

## **Статья 15. Распоряжения арчына**

1. Арчын в пределах своих полномочий издаёт распоряжения.
2. Распоряжение арчына может быть отменено Генгешем по предложению членов Генгеша, представлению прокурора или хякима города, этрапа.

## **Статья 16. Полномочия Генгеша**

В полномочия Генгеша входят:

- 1) признание полномочий членов Генгеша и их досрочное прекращение в случаях, предусмотренных законодательством Туркменистана;
- 2) избрание арчына, заместителя арчына, освобождение их от должности;
- 3) утверждение расходов на содержание аппарата Генгеша;
- 4) рассмотрение отчётов о работе арчына, а также отчётов членов Генгеша о выполнении ими своих обязанностей;
- 5) утверждение или отмена распоряжений, принятых арчыном;

- 6) принятие решений о проведении местного референдума;
- 7) определение основных направлений экономического, социального и культурного развития своей территории;
- 8) формирование и утверждение бюджета, составление отчёта о его исполнении;
- 9) установление местных налогов, сборов и порядка их взимания в соответствии с законодательством Туркменистана;
- 10) предоставление льгот по платежам в собственный бюджет;
- 11) определение мер по рациональному использованию природных богатств и охране окружающей среды;
- 12) представление ходатайств об изменении границ, правового статуса и наименований населённых пунктов и административно-территориальных единиц, решение возникающих при этом вопросов имущественного и правового характера;
- 13) присвоение наименований жилым кварталам, проспектам, улицам, площадям, паркам и другим структурным единицам города в этрапе, посёлка, села и их переименование;
- 14) строительство в собственность за счёт средств собственного бюджета и других финансовых средств, не запрещённых законодательством, производственных, торговых предприятий и предприятий услуг и их использование;
- 15) обращение в хякимлик этрапа с предложением о необходимости осуществления застройки соответствующей территории;
- 16) благоустройство мест коллективного садоводства, зон отдыха и пляжей;
- 17) контроль за соблюдением на данной территории требований к проведению строительных работ при жилищном строительстве;
- 18) принятие решения о сборе средств на добровольной основе от домашних хозяйств для благоустройства территории, решение различных социальных вопросов, оказание помощи нуждающимся в поддержке семьям и гражданам, проживающим на данной территории;
- 19) организация строительства и ремонта дорог, мостов местного значения, сооружений коммунального назначения для населения (водопровода, газопровода, канализации, систем энерготеплоснабжения, водоёмов, колодцев, бань и других), координирование работ с соответствующими организациями в обеспечении бесперебойного функционирования сооружений систем питьевой воды, электрических, газовых сетей, систем связи;
- 20) проведение работ по благоустройству и озеленению города, посёлка и сёл, принятие мер по уходу за насаждениями;
- 21) осуществление контроля за санитарным состоянием источников водоснабжения, жилищ, предприятий торговли, общественного питания, школ и других социально-культурных учреждений населённых пунктов и прилегающих к ним территорий, обеспечение надлежащего состояния памятников, кладбищ;

22) оказание содействия в пределах полномочий в установленном порядке сотрудникам органов внутренних дел в охране общественного порядка и борьбе с преступностью, организация социальных, правовых, организационных, информационных и других мероприятий по разъяснению населению законодательства, профилактике правонарушений и противообщественного поведения, направленных на воспитательное воздействие на людей;

23) координация деятельности учреждений культуры, расположенных на его территории, принятие мер по расширению их сети, развитию народного творчества и художественной самодеятельности, содействие проведению массовых мероприятий, связанных с всенародными праздниками, памятными датами;

24) оказание содействия проведению мероприятий по обеспечению надлежащей работы общеобразовательных, дошкольных учреждений на подведомственной территории, укреплению связи общеобразовательных учреждений с производством, ориентированию их деятельности на высокое духовно-нравственное, патриотическое воспитание молодёжи, создание возможности для неё профессиональной ориентации с раннего возраста, а также организации содержательного досуга и отдыха детей;

25) содействие осуществлению мер по устройству в специальные учреждения образования и семьи граждан детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей или заменяющих их лиц, организации работы по предупреждению безнадзорности несовершеннолетних, подготовке предложений и соответствующих документов по назначению опекунов и попечителей, осуществление контроля за выполнением ими своих обязанностей;

26) оказание содействия учреждениям здравоохранения в осуществлении мер в организации работы по оказанию медицинской помощи населению, реализации мероприятий по охране материнства, отцовства и детства, санитарно-профилактических, противоэпидемических мероприятий;

27) осуществление деятельности по организации рабочих мест путём содействия развитию народных промыслов и ремёсел, организации малых предприятий по переработке продукции сельского хозяйства, оказания производителям сельскохозяйственной продукции методической, организационной и иной помощи для заключения ими договоров с местными организациями сельскохозяйственной отрасли для производства сельскохозяйственной продукции;

28) контроль за осуществлением правил торговли в общественных местах;

29) управление принадлежащей ему собственностью;

30) выдача гражданам справок, установленных законодательством Туркменистана, на основе имеющихся у себя сведений;

31) решение иных вопросов, отнесённых законодательством Туркменистана к полномочиям Генгешей.

## **Статья 17. Предоставление Генгешу отдельных государственных полномочий**

1. В соответствии со статьёй 116 Конституции Туркменистана Генгешы могут наделяться определёнными законодательством Туркменистана отдельными государственными полномочиями с выделением материальных и финансовых средств, необходимых для их осуществления.

2. Генгешам предоставляются государственные полномочия по следующим вопросам:

1) регистрация актов гражданского состояния, их оформление и ведение учёта;

2) совершение нотариальных действий;

3) выдача гражданам справок на основе имеющихся у себя сведений;

4) ведение и представление статистических сведений;

5) реализация других задач в соответствии с законодательством Туркменистана.

3. Реализация предоставленных государственных полномочий контролируется государством.

## **Статья 18. Полномочия арчына**

1. Арчын:

1) осуществляя руководство работой Генгеша, обеспечивает исполнение Конституции, законов и иных нормативных правовых актов Туркменистана;

2) осуществляет подготовку и созыв сессии Генгеша, не позднее чем за десять дней до проведения сессии доводит до сведения членов Генгеша повестку дня сессии, обеспечивает возможность ознакомления с проектами решений Генгеша;

3) ведёт заседания сессий Генгеша;

4) готовит соответствующие материалы по вопросам административно-территориального устройства;

5) представляет Генгеш в отношениях с органами государственной власти, общественными объединениями, учреждениями и организациями;

6) обеспечивает проведение в соответствии с решениями Генгеша местных референдумов, а также обсуждение гражданами проектов решений Генгеша, других важнейших вопросов местного и государственного значения;

7) обеспечивает работу по рассмотрению обращений граждан;

8) информирует Генгеш о положении дел на подведомственной территории, а также о проделанной работе по исполнению решений Генгеша;

9) руководит разработкой проектов основных направлений экономического, социального и культурного развития территории и местного бюджета, представляет отчёты о выполнении принятых программ и об исполнении бюджета и вносит на рассмотрение Генгеша;

10) обеспечивает на своей территории управление объектами, находящимися в собственности местных органов государственной власти;

11) оказывает содействие избирательным комиссиям по подготовке и проведению выборов Президента Туркменистана, депутатов Меджлиса

Туркменистана и членов халк маслахаты велаятов, этрапов, городов, Генгеша, референдумов;

12) оказывает содействие организации работы старейшин сёл на подведомственной территории;

13) готовит и представляет в соответствующий хякимлик предложения и соответствующие сведения по вопросам награждения граждан;

14) обеспечивает защиту охраняемых законом государственных и иных тайн, не разглашение сведений, касающихся личной жизни, чести и достоинства граждан, ставших ему известными в связи с исполнением служебных обязанностей;

15) решает другие вопросы, отнесённые к его полномочиям законодательством Туркменистана.

2. Арчын является распорядителем кредитов бюджета и внебюджетного счёта Генгеша в учреждениях банков.

3. Арчын, распределяя между членами Генгеша обязанности, указанные в настоящем Законе, а также другие обязанности, отнесённые законодательством Туркменистана к полномочиям Генгешей, обязан осуществлять контроль за их исполнением.

*(В редакции Закона Туркменистана от 16 марта 2023 г.).*

## **Статья 19. Полномочия заместителя арчына**

Заместитель арчына исполняет свои полномочия в соответствии с поручениями арчына, в случае неизбрания арчына или невозможности выполнения им своих должностных обязанностей исполняет обязанности арчына.

## **ГЛАВА IV. ПОЛНОМОЧИЯ ЧЛЕНА ГЕНГЕША**

### **Статья 20. Член Генгеша**

1. Полномочия члена Генгеша начинаются с момента принятия Генгешем решения об их признании и заканчиваются с момента признания полномочий членов Генгеша нового созыва.

2. Член Генгеша осуществляет свои полномочия на общественных началах. На время сессий Генгеша, выполнения поручения Генгеша член Генгеша освобождается от выполнения производственных или служебных обязанностей.

3. Член Генгеша имеет право:

1) избирать и быть избранным в рабочие группы, создаваемые Генгешем;

2) вносить предложения о порядке рассмотрения и содержании вопросов, обсуждаемых на заседаниях Генгеша;

3) вносить на рассмотрение Генгеша проекты решений, предложения о внесении изменений и дополнений в проекты;

4) ставить перед Генгешем вопросы, связанные с пожеланиями граждан;

5) запрашивать от соответствующих местных органов государственной власти, всех хозяйствующих субъектов независимо от формы собственности необходимые сведения по вопросам соблюдения общественного порядка, защиты прав граждан, социального положения населения на соответствующей территории, в случае необходимости вносить предложения об улучшении их работы и устранении выявленных недостатков.

4. Член Генгеша обязан:

- 1) участвовать в работе Генгеша;
- 2) осуществлять приём граждан;
- 3) своевременно выполнять порученные Генгешем задания;
- 4) ставить перед Генгешем вопросы, связанные с обращениями граждан.

## **Статья 21. Досрочное прекращение полномочий члена Генгеша**

1. Основанием для досрочного прекращения полномочий члена Генгеша являются:

- 1) подача заявления о досрочном сложении своих полномочий;
- 2) назначение на должность хякима;
- 3) избрание одновременно в другой выборный орган;
- 4) прекращение гражданства Туркменистана;
- 5) вступление в законную силу обвинительного приговора суда в отношении него;
- 6) выезд за пределы соответствующей территории на другое постоянное место жительства;
- 7) совершение порочащего деяния, несовместимого с его правовым статусом;
- 8) смерть, вступление в законную силу решения суда о признании его без вести пропавшим или объявлении умершим;
- 9) другие основания, установленные законодательством Туркменистана.

2. Решение о приостановлении полномочий или досрочном прекращении полномочий члена Генгеша принимается путём открытого голосования простым большинством голосов от общего числа членов.

Во время расследования уголовного дела о члене Генгеша его полномочия могут быть приостановлены.

## **Статья 22. Правовые гарантии работы члена Генгеша**

1. Член Генгеша не может быть освобождён от занимаемой должности по месту работы (службы) или переведён на нижеоплачиваемую работу (понижен в должности) без согласия Генгеша.

2. Члену Генгеша гарантируется создание условий для беспрепятственного и эффективного осуществления его полномочий, личная неприкосновенность, защита его прав и свобод, жизни, чести и достоинства.

3. Без согласия Генгеша член Генгеша не подлежит административной ответственности в судебном порядке за совершённые им административные правонарушения.

4. Без согласия Генгеша член Генгеша не может быть привлечён к административной и уголовной ответственности, заключён под стражу или иным образом ограничен в свободе.

5. Для возбуждения уголовного дела, привлечения к административной или уголовной ответственности, заключения под стражу, или иным образом ограничения в свободе в отношении члена Генгеша прокурор вносит в Генгеш представление о даче согласия.

Представление вносится до возбуждения уголовного дела, предъявления обвинения члену Генгеша или дачи санкции на заключение под стражу или иным образом ограничения в свободе и до рассмотрения дела об административном правонарушении.

6. Генгеш рассматривает представление прокурора не позднее чем в пятнадцатидневный срок, Генгеш может запросить у прокурора дополнительные материалы, необходимые для решения вопросов, поставленных в представлении.

Генгеш принимает решение по соответствующему вопросу и извещает о нём прокурора.

Член Генгеша вправе участвовать в рассмотрении Генгешем вопроса о лишении его права неприкосновенности.

7. При несогласии с решением Генгеша прокурор вправе внести в Генгеш представление о повторном рассмотрении Генгешем данного вопроса.

Если Генгеш подтвердит первоначальное решение и не даст согласие на привлечение члена Генгеша к административной или уголовной ответственности, или заключение под стражу, или иным образом ограничение в свободе, вопрос рассматривается Меджлисом Туркменистана по представлению Генерального прокурора.

8. Если представление прокурора, внесённое в порядке, предусмотренном настоящей статьёй, не рассмотрено Генгешем в пятнадцатидневный срок, то Меджлис Туркменистана по представлению Генерального прокурора принимает меры к обеспечению незамедлительного его рассмотрения.

9. Прокурор обязан сообщить Генгешу о результатах расследования или рассмотрения дела.

*(В редакции Закона Туркменистана от 16 марта 2023 г.).*

### **Статья 23. Выборы нового члена Генгеша вместо выбывшего члена**

Избрание нового члена Генгеша вместо выбывшего члена Генгеша проводится в соответствии с Избирательным кодексом Туркменистана.

### **Статья 24. Удостоверение члена Генгеша**

1. Члену Генгеша после признания его полномочий соответствующим Генгешем выдаётся удостоверение.

2. Образец удостоверения члена Генгеша утверждается Меджлисом Туркменистана.

3. В случае досрочного прекращения полномочий члена Генгеша он возвращает своё удостоверение соответствующему Генгешу.

*(В редакции Закона Туркменистана от 16 марта 2023 г.).*

## **ГЛАВА V. ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАБОТЫ ГЕНГЕША. АППАРАТ ГЕНГЕША**

### **Статья 25. Рабочие группы Генгеша**

1. Для подготовки заседаний Генгеша, проектов решений Генгеша, реализации принятых решений могут быть созданы рабочие группы Генгеша.

2. Рабочая группа создаётся решением Генгеша, её задачи устанавливаются Генгешем. В состав группы могут быть включены соответствующие специалисты.

3. Рабочая группа представляет Генгешу отчёт о своей работе.

### **Статья 26. Обеспечение работы Генгеша**

1. Генгеш является юридическим лицом, имеет печать в соответствии с образцом, утверждённым Меджлисом Туркменистана.

2. Организационное, материально-техническое и иное обеспечение деятельности Генгеша, его должностных лиц и членов осуществляется его аппаратом.

*(В редакции Закона Туркменистана от 16 марта 2023 г.).*

### **Статья 27. Аппарат Генгеша**

1. Аппарат Генгеша организует работу Генгеша, рассматривает текущие и неотложные вопросы.

2. Руководство аппаратом Генгеша осуществляет арчын.

3. Расходы аппарата Генгеша определяются решением Генгеша и осуществляются за счёт средств собственного бюджета.

4. Примерную структуру и штат работников аппарата Генгеша определяет Кабинет Министров Туркменистана.

### **Статья 28. Задачи аппарата Генгеша**

Основными задачами аппарата Генгеша в осуществлении его деятельности являются:

1) подготовка к проведению сессий Генгеша, разработка предложений, относящихся к её повестке дня;

- 2) организация обеспечения организационного, материально-технического и иного обслуживания сессий Генгеша и других мероприятий;
- 3) обеспечение подготовки рассматриваемых вопросов сессией Генгеша, подготовка проектов документов;
- 4) обобщение и учёт предложений и замечаний, высказанных при обсуждении вопросов на сессии Генгеша;
- 5) соблюдение порядка хранения документов Генгеша;
- 6) оформление в соответствии с законами Туркменистана записей актов гражданского состояния, осуществление нотариальных действий, ведение учёта хозяйственных книг;
- 7) рассмотрение и решение текущих вопросов Генгеша;
- 8) решение других вопросов, отнесённых к обязанностям аппарата в целях обеспечения деятельности Генгеша.

## **Статья 29. Права и обязанности специалистов аппарата Генгеша**

1. Специалисты аппарата Генгеша имеют право:

- 1) пользоваться правами и свободами, гарантированными Конституцией Туркменистана, настоящим Законом и другими законодательными актами Туркменистана;
- 2) для исполнения служебных обязанностей в определённом порядке пребывать на предприятиях, в учреждениях, организациях и получать соответствующую информацию;
- 3) вносить в определённом порядке предложения о совершенствовании форм и методов деятельности аппарата Генгеша;
- 4) на повышение в должности в соответствии со специальностью, профессиональными навыками, способностью;
- 5) на профессиональную подготовку и переподготовку, повышение квалификации;
- 6) на здоровые и безопасные условия труда;
- 7) на социальную и правовую защиту;
- 8) на пенсионное и социальное обеспечение;
- 9) на пользование другими правами, определёнными законодательством Туркменистана.

2. Специалисты аппарата Генгеша обязаны:

- 1) соблюдать Конституцию Туркменистана, настоящий Закон и иные нормативные правовые акты Туркменистана;
- 2) способствовать соблюдению единства и сплочённости на соответствующей территории;
- 3) рассматривать обращения, предложения, заявления, жалобы граждан в порядке и сроках, установленных законодательством Туркменистана, и принимать необходимые меры по ним;
- 4) осуществлять свои обязанности в рамках, установленных законодательством Туркменистана;
- 5) соблюдать трудовую дисциплину, нормы служебной этики;

6) в пределах своих полномочий выполнять распоряжения, поручения руководителей, решения и указания вышестоящих органов;

7) систематически отчитываться перед соответствующим руководителем о проводимой работе по исполнению своих служебных обязанностей;

8) не разглашать сведения, касающиеся личной жизни, чести и достоинства граждан, ставшие им известными в связи с исполнением служебных обязанностей;

9) повышать профессиональный уровень и профессиональную подготовку для исполнения служебных обязанностей;

10) выполнять другие обязанности, установленные законодательством Туркменистана.

## **ГЛАВА VI. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ**

### **Статья 30. Органы территориального общественного самоуправления**

1. Органы территориального общественного самоуправления могут быть образованы по инициативе заинтересованных граждан, исходя из интересов населения, проживающего на соответствующей территории, с целью самостоятельного решения вопросов местного значения и удовлетворения потребностей населения, работа которого осуществляется на основе самоуправления.

2. Высшим органом территориального общественного самоуправления является его собрание.

3. Орган территориального общественного самоуправления подлежит учёту в соответствующем Генгеше или местном органе исполнительной власти.

4. Основанием для принятия на учёт органа территориального общественного самоуправления является:

1) протокол собрания, включающий в себя сведения о создании органа территориального общественного самоуправления, об утверждении его устава и избрании руководителя;

2) Устав органа территориального общественного самоуправления;

3) сведения о руководителе органа и представителях, участвующих в территориальном общественном самоуправлении.

Не допускается требование приложения других документов, кроме указанных в настоящей части.

5. Орган территориального общественного самоуправления принимается на учёт в течение десяти дней с момента предоставления документов, указанных в части четвёртой настоящей статьи.

### **Статья 31. Собрание физических лиц**

1. На собрании физических лиц (далее – собрание) участвуют физические лица, постоянно, преимущественно или временно проживающие на территории

жилых комплексов, проспектов, улиц, многоквартирных жилых домов городов, посёлков, сёл.

Если на соответствующей территории число проживающих физических лиц более одной тысячи, то на собраниях могут участвовать избранные представители. Эти представители избираются на собраниях территориальных единиц территориального общественного самоуправления.

2. Собрание созывается руководителем органа территориального общественного самоуправления по необходимости. Собрание может быть созвано также по инициативе хякима города, этрапа, арчына или не менее одной трети физических лиц (представителей), проживающих на соответствующей территории.

3. Собрание считается правомочным, если на собрании участвует не менее половины от общего числа физических лиц, на собрании представителей – не менее трёх четвертей от их общего числа, проживающих на соответствующей территории.

4. Собрание в целях поддержки интересов населения принимает в пределах своих полномочий решения, связанные с вопросами соответствующей территории.

5. Решения собрания принимаются открытым голосованием простым большинством голосов от общего числа участников собрания и доводятся до сведения населения соответствующей территории.

О принятом решении сообщается в соответствующий Генгеш или местный орган исполнительной власти.

## **Статья 32. Полномочия собрания**

Собрание:

1) избирает руководителя органа соответствующего территориального общественного самоуправления;

2) осуществляет общественный контроль над исполнением на соответствующей территории законодательства, оказанием коммунальных услуг населению, соблюдением норм строительства зданий и содержания дворов и прилегающих к жилым домам территорий;

3) организует работу по социальному, культурному развитию, благоустройству, озеленению, соблюдению санитарных норм;

4) принимает решение о сборе средств на добровольной основе от домашних хозяйств для благоустройства территории, решения различных социальных вопросов, оказания помощи нуждающимся в поддержке семьям и гражданам, проживающим на территории;

5) обращается в Генгеш, хякимлик этрапа, города с предложением о необходимости строительства зданий на соответствующей территории;

6) ведёт координированную работу с соответствующими органами для обеспечения бесперебойного функционирования сооружений систем электричества, газа, питьевой воды, канализации и систем связи;

7) даёт рекомендации населению о проведении свадебных торжеств и других обрядов;

8) осуществляет иную деятельность, не запрещённую законодательством Туркменистана.

### **Статья 33. Руководство органом территориального общественного самоуправления**

1. Руководство органом территориального общественного самоуправления осуществляется избранной личностью.

2. Руководитель органа избирается открытым голосованием простым большинством голосов.

3. Руководитель органа территориального общественного самоуправления ведёт работу на общественных началах. По особенностям работы на основе решения собрания к руководителю могут применяться поощрительные меры.

4. Если руководитель отказывается исполнять свои полномочия или по другим причинам не может выполнять свои обязанности, проводится собрание по избранию нового руководителя.

### **Статья 34. Полномочия руководителя**

Руководитель полномочен:

1) созывать собрание и выносить вопросы на рассмотрение собрания;

2) организовывать соответствующую работу для выполнения решения собрания и на собрании давать отчёт о ходе этих работ;

3) представлять интересы населения соответствующей территории в органах государственной власти, в отношениях с физическими и юридическими лицами;

4) обеспечивать целесообразное расходование средств, собранных на добровольной основе от домашних хозяйств для благоустройства территории, решения различных социальных вопросов, оказания помощи нуждающимся в поддержке семьям и гражданам, проживающим на территории, и ведение их учёта;

5) в пределах полномочий и в установленном порядке способствовать сотрудникам органов внутренних дел в осуществлении контроля над соблюдением общественного порядка;

6) представлять предложения соответствующим государственным органам об улучшении материальных и жилищных условий семей, нуждающихся в поддержке, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей или заменяющих их лиц, а также граждан, пострадавших от природных происшествий и бедствий техногенного характера;

7) представлять предложения местным органам исполнительной власти о создании новых кладбищ и проведении работ по благоустройству действующих;

8) осуществлять иные полномочия, установленные законодательством Туркменистана.

### **Статья 35. Осуществление общественного контроля органами территориального общественного самоуправления**

Общественный контроль осуществляется органами территориального общественного самоуправления в следующих формах:

1) изучение состояния исполнения законодательства на соответствующей территории;

2) рассмотрение важных вопросов в интересах населения соответствующей территории и обращение в местные органы государственной власти для проведения соответствующих работ;

3) направление в местные органы государственной власти официальных запросов и обращений по вопросам, входящим в их полномочия и имеющим общественное значение.

### **Статья 36. Участие представителей средств массовой информации, организаций в проведении общественного контроля**

1. Общественный контроль может проводиться совместно с представителями средств массовой информации, негосударственных организаций.

2. Органы государственной власти обязаны своевременно рассматривать обращения органа территориального общественного самоуправления по результатам проведения общественного контроля.

### **Статья 37. Реорганизация органа территориального общественного самоуправления и прекращение его деятельности**

Реорганизация органа территориального общественного самоуправления и прекращение его деятельности осуществляются решением собрания.

## **ГЛАВА VII. СОБСТВЕННОСТЬ И ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

### **Статья 38. Собственность местного самоуправления**

1. Структура собственности местного самоуправления и способы её возникновения, порядок владения, пользования, распоряжения этой собственностью устанавливаются законодательством Туркменистана и решениями органов местного самоуправления.

2. Задачи владения собственностью, принадлежащей местному самоуправлению, исполняет орган местного самоуправления на основе законодательства Туркменистана.

## **Статья 39. Имущественные отношения при изменении территории местного самоуправления**

При создании, упразднении местного самоуправления или изменении его территории часть недвижимого имущества, которая расположена на выделенной территории местного самоуправления, передаётся другому местному самоуправлению. Наряду с передаваемым недвижимым имуществом передаются и связанные с ним финансовые и другие обязательства и права. Иное имущество и дебетово-кредиторская задолженность по решению уполномоченного государственного органа разделяются между местными самоуправлениями после оценки реального состояния местного самоуправления.

## **Статья 40. Финансовые средства местного самоуправления и их использование**

1. Финансовыми средствами Генгеша являются:

- 1) средства, получаемые за счёт поступления налоговых доходов в соответствии с законодательством Туркменистана;
- 2) доходы, получаемые от использования имущества (собственности) местного самоуправления;
- 3) средства, получаемые от уплаты штрафов в порядке, определённом законодательством;
- 4) местные сборы, установленные законодательством;
- 5) средства, поступающие от исполнения Генгешем государственных полномочий;
- 6) средства, оставшиеся на счетах;
- 7) дотация, выделяемая из Государственного бюджета;
- 8) иные доходы, установленные законодательством;
- 9) финансовая помощь (денежные средства, добровольные взносы), не подлежащая возврату;
- 10) кредитные средства.

2. Финансовые средства органа территориального общественного самоуправления могут формироваться за счёт добровольных средств предприятий, учреждений, организаций, предпринимателей, населения и доходов, получаемых от проведения мероприятий, благотворительности и пожертвований.

3. Средства местного самоуправления могут быть использованы в следующих целях:

- 1) реализация социальных и экономических, а также иных программ, утверждённых органом местного самоуправления;
- 2) содержание органов местного самоуправления;
- 3) организация выполнения коммунальных услуг;
- 4) благоустройство территории;

- 5) решение различных социальных вопросов;
  - 6) оказание помощи проживающим на территории семьям и гражданам, нуждающимся в поддержке;
  - 7) решение других вопросов, относящихся к его полномочиям.
4. Средства для исполнения государственных полномочий (уполномоченному государством местному самоуправлению) выделяются из Государственного бюджета или государственных денежных фондов и перечисляются местному самоуправлению в качестве целевой государственной дотации.

#### **Статья 41. Подготовка бюджета Генгеша и контроль над ним**

1. Каждый Генгеш имеет свой собственный бюджет. Бюджет Генгеша составляется на один бюджетный год и утверждается Генгешем. Правила составления бюджета Генгеша, его рассмотрение и утверждение устанавливаются Бюджетным кодексом Туркменистана.

2. Основанием для составления бюджета Генгеша считаются социальные, экономические и другие программы, утверждаемые органом местного самоуправления, а также расчёты финансовых средств, необходимых для выполнения задач местного самоуправления.

3. Генгеш должен создать условия для обсуждения жителями проекта бюджета местного самоуправления.

4. При необходимости может быть проведён финансовый аудит деятельности Генгеша.

#### **Статья 42. Использование бюджетных средств Генгеша**

1. Генгеш по предложению арчына:

- 1) определяет цели и объём бюджетных средств;
- 2) вносит коррективы в доходные и расходные части бюджета;
- 3) утверждает размер расходов на содержание аппарата Генгеша.

2. Доходы, дополнительно полученные при исполнении бюджета, а также суммы превышения доходов над расходами, образующиеся в результате перевыполнения доходной части или экономии расходной части, остаются в распоряжении Генгеша, не подлежат изъятию вышестоящими государственными органами и используются по решению Генгеша.

#### **Статья 43. Внебюджетный счёт Генгеша**

1. На внебюджетный счёт Генгеша могут быть перечислены следующие средства:

- 1) финансовые средства, полученные за счёт осуществления организованных Генгешем мероприятий по решению экономических и социальных проблем и другие дополнительные доходы;

2) добровольные взносы и пожертвования граждан, предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности;

3) средства, поступающие от оказания услуг при осуществлении Генгешем государственных полномочий;

4) иные внебюджетные средства.

2. Внебюджетные средства размещаются на специальных счетах, открываемых в банковских учреждениях, не подлежат изъятию вышестоящими государственными органами и используются по решению Генгеша.

## **ГЛАВА VIII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 44. Использование Генгешем государственных символов Туркменистана**

На здании, в котором размещается аппарат Генгеша, поднимается Государственный флаг и помещается Государственный герб Туркменистана.

### **Статья 45. Обязательность рассмотрения обращений местного самоуправления и его должностных лиц**

Обращения местного самоуправления и его должностных лиц рассматриваются в обязательном порядке органами государственной власти, предприятиями, учреждениями, организациями и их должностными лицами в пределах своих полномочий в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

### **Статья 46. Генгеш и изменение административно-территориального устройства**

1. Если Генгеш в результате изменения административно-территориального устройства не может осуществлять свою деятельность в связи с несоответствием числа его членов требованиям законодательства Туркменистана, на соответствующей территории проводятся выборы членов Генгеша.

2. В некоторых случаях изменения административно-территориального устройства Меджлис Туркменистана может принять постановление о сохранении полномочий членов Генгеша.

*(В редакции Закона Туркменистана от 16 марта 2023 г.)*

### **Статья 47. Разрешение споров**

Споры, возникающие в сфере местного самоуправления, разрешаются в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

### **Статья 48. Ответственность за нарушение настоящего Закона**

Нарушение настоящего Закона влечёт ответственность, установленную законодательством Туркменистана.

## **Статья 49. Введение в действие настоящего Закона**

1. Настоящий Закон вводится в действие со дня его официального опубликования.

2. Признать утратившими силу:

1) Закон Туркменистана «О Генгеше» (новая редакция) от 15 января 2003 года (Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2003 г., № 1, ст. 2);

2) Закон Туркменистана «О Генгеше» (новая редакция) от 25 октября 2005 года (Сборник официальных актов Халк Маслахаты Туркменистана, 2005 г., № ХМ-82);

3) Закон Туркменистана «О принятии законов Туркменистана и введении их в действие» от 25 октября 2005 года (Сборник официальных актов Халк Маслахаты Туркменистана, 2005 г., № ХМ-85);

4) Закон Туркменистана «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Туркменистана» от 28 июня 2007 года (Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2007 г., № 2, ст. 53);

5) Закон Туркменистана «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Туркменистана» от 23 октября 2008 года (Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2008 г., № 4, ст. 65);

6) пункт 2 части первой Закона Туркменистана «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Туркменистана» от 23 мая 2015 года (Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2015 г., № 2, ст. 73);

7) Закон Туркменистана «О внесении изменений в Закон Туркменистана «О Генгеше» от 26 марта 2016 года (Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2016 г., № 1, ст. 75);

8) Закон Туркменистана «О внесении изменений и дополнений в Закон Туркменистана «О Генгеше» от 3 июня 2017 года (Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2017 г., № 2, ст. 82);

9) пункт 1 части первой Закона Туркменистана «О внесении дополнения и изменений в некоторые законодательные акты Туркменистана» от 30 ноября 2019 года (Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2019 г., № 4, ст. 98);

10) пункт 6 части первой Закона Туркменистана «О внесении изменений и дополнения в некоторые законодательные акты Туркменистана» от 13 марта 2021 года (Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2021 г., № 1, ст. 25).

**Президент  
Туркменистана**

**Сердар  
Бердымухамедов**

гор. Ашхабад

20 ноября 2022 года  
№ 509-VI.